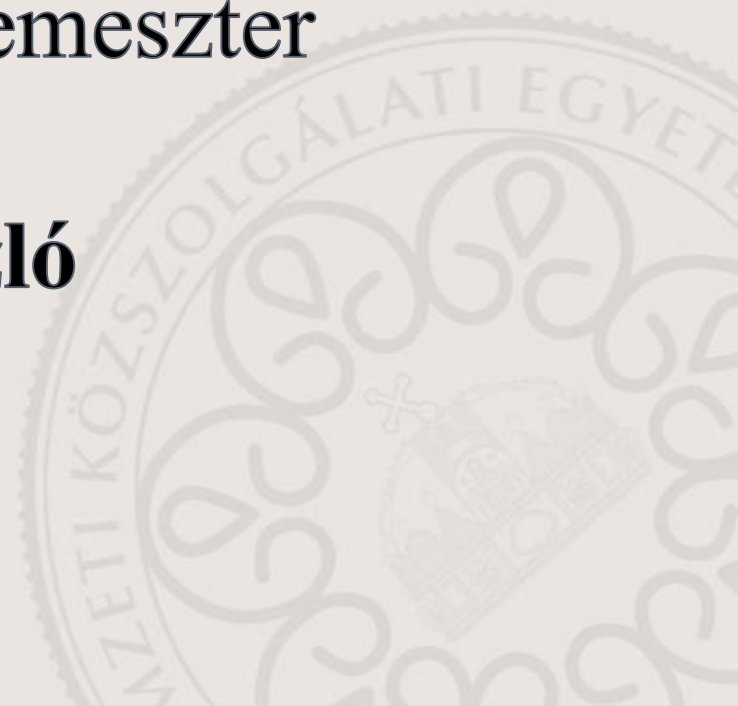




# Az EU intézményrendszere I.

2019/20. tavaszi szemeszter

**Szegedi László**  
**NKE-ÁNTK**





# Tanácsadó szervek



## EGSZB

- képviselők, akik **3 oldal képviseletét látják el (munkáltató/munkavállaló /civil szféra)**, max. 350 tag
- Közgyűlés (3 oldal) + Elnökség + Elnöki Testület + 6 szakosított szekciók (munkaszervezés alapja) + ideiglenes albizottságok + konzultatív bizottságok



## Régiók Bizottsága

- képviselők, akik tagállami **helyi/regionális szinten már megválasztottak**
- max. 350 tag
- Közgyűlés + 28 nemzeti delegáció + politikai csoportok + 6 szakbizottság (munkaszervezés alapja) + albizottságok



# Tanácsadó szervek



## EGSZB

- alapvetően tanácsadói funkció abból fakad, hogy csak véleményt bocsáthat ki
- meghatározott esetekben kötelező vélemény kikérése, de nincs kötőereje (agrárpolitika, versenypolitikai, közvetett adók harmonizálása, belső piac jogközelítése, foglalkoztatáspolitiká...)
- Civil szervezetek jobb bevonása döntéshozatalba

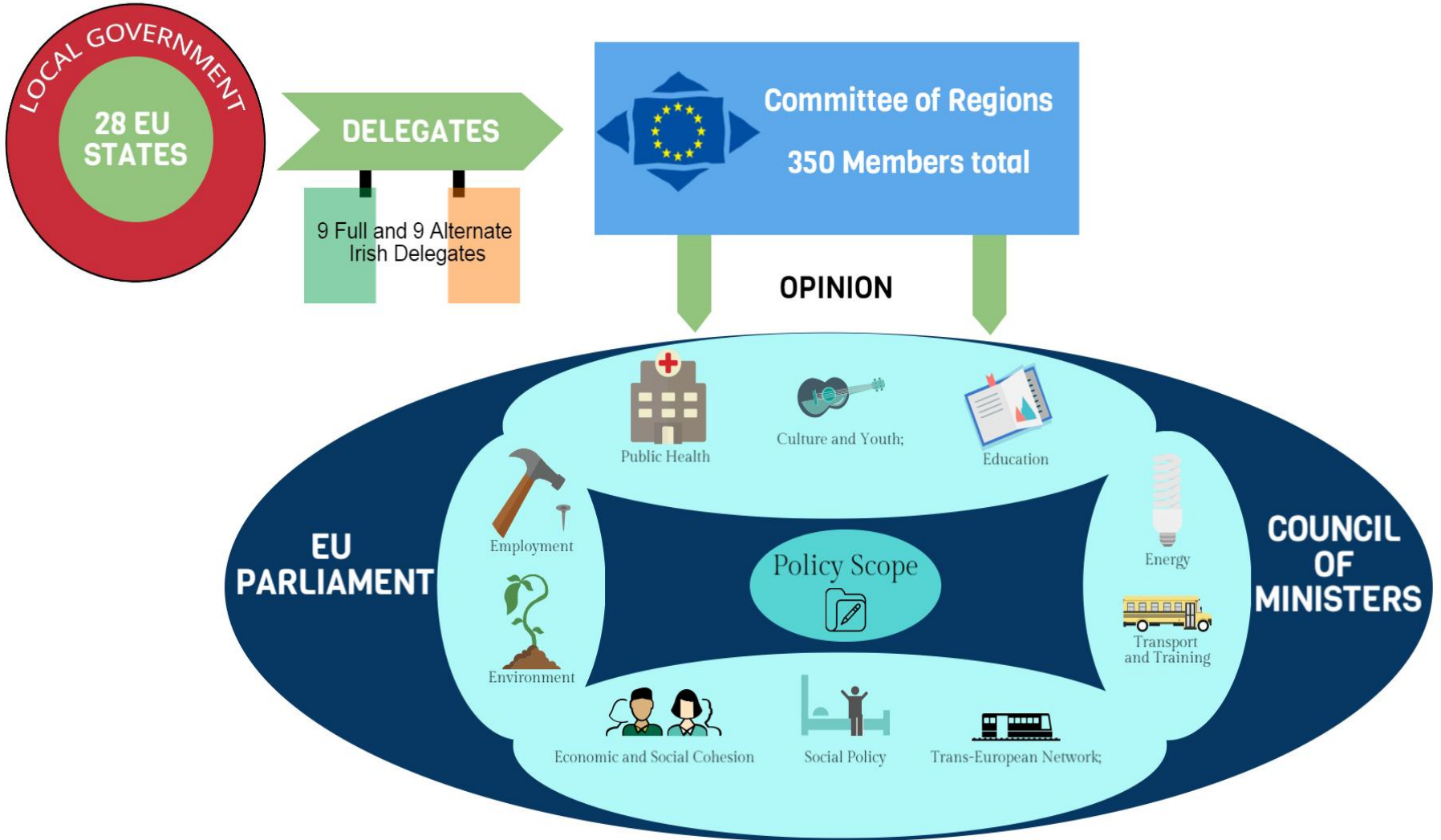


## Régiók Bizottsága

- ugyanazok a jellemzők véleménykiadás és funkció tekintetében
- Határon átnyúló kérdésekben különösen és oktatás, kultúra, közegészségügy, transzeurópai hálózatok, kohézió



# Tanácsadó szervek fellépése



# Közvetlen-közvetett végrehajtás viszonyának korszakai

Korszak	Kezdeti integráció (’60-’70-es évek)	A deficitek korszaka (1980-2008):	A válság utáni időszak (2008-):
Uniós normák végrehajtásának <b>szervezeti keretei</b>	közvetett végrehajtás <b>abszolút túlsúlya</b> , de <b>Bizottság versenyhatósági szerepköre adott</b>	<b>közvetlen végrehajtás megjelenése</b> + közösségi hatáskörök bővülése (DE: <b>szubszidiaritás</b> ) + <b>végrehajtási deficit</b>	<b>közvetlen végrehajtás</b> további erősödése ( <i>EU ügynökségek szerepe egyre inkább felértékelődik</i> )
Uniós normák végrehajtásának <b>eljárési keretei</b>	rendelet-irányelv-határozat hármásával kapcsolatos bírósági esetjog kialakulása, amely <b>gazdasági, piacszabályozási kötődésű</b>	tagállamok <b>eljárési autonómiája</b> (DE: hatékony és egyenértékű jogvédelem közvetett végrehajtásban)	kezdeményezések <b>eljárásjogi kodifikációra</b>

# Végrehajtás fő felelősei és a kötelezettségsszegési eljárás

**Eljárás kezdeményezése:  
Bizottság/ügynökség/panasz**

**Informális bilaterális  
tárgyalások**

**Per előtti  
formális  
egyeztetés**

**EUB előtti  
per**



**Bizottság, mint  
uniós hatóság, de  
csak bizonyos  
szakpolitikai  
területeken**



**néhol EU  
ügynökségek eltérő  
hatáskörökkel**



**tagállami  
hatóságok, mint  
végrehajtás fő  
letéteményesei**

# Uniós ügynökségek dilemmája

- Többféle jellemzőkkel bíró szervet magában foglaló **szakirodalmi** kategória – „**szerződésidegen**” jogi helyzet

## EURATOM- ügynökségek

- **behatárolt szektorban** tevékenykedik
- a **szükséges infrastruktúra** biztosítása,
- a **biztonságos és megfelelő atomenergia** felhasználásáról gondoskodnak

## végrehajtási ügynökségek

- Bizottság határozata hozta létre **határozott időre, önálló jogi személyiség nélkül**
- **uniós programok végrehajtására**
- ügynökségek alapszabályának jogi alapja: **58/2003/EK rendelet**

## decentralizált ügynökségek

- szakpolitikai **speciális szaktudásuk** révén segítik az uniós **intézményeket + tagállamokat**
- egyre kiterjedtebb **piacfelügyeleti és piac-szabályozási hatásköröket**

# Szerződésidegen jogi helyzet

**Ügynökségek felállítása** egyre nagyobb számban (*agencification*)

DE:

máig „**szerződésidegen**” szervek - elsődleges jogi alapokkal **nem rendelkeznek**

+

**EuB esetjog** szerint a feltételekhez kötött **hatáskör-átruházás** máig **érvényes** („szerződésidegenség miatt”)

**KÉRDÉS:**

**hatékonyság vs.**

**hiányzó elsődleges jogi alapok?**

**DILEMMA:**

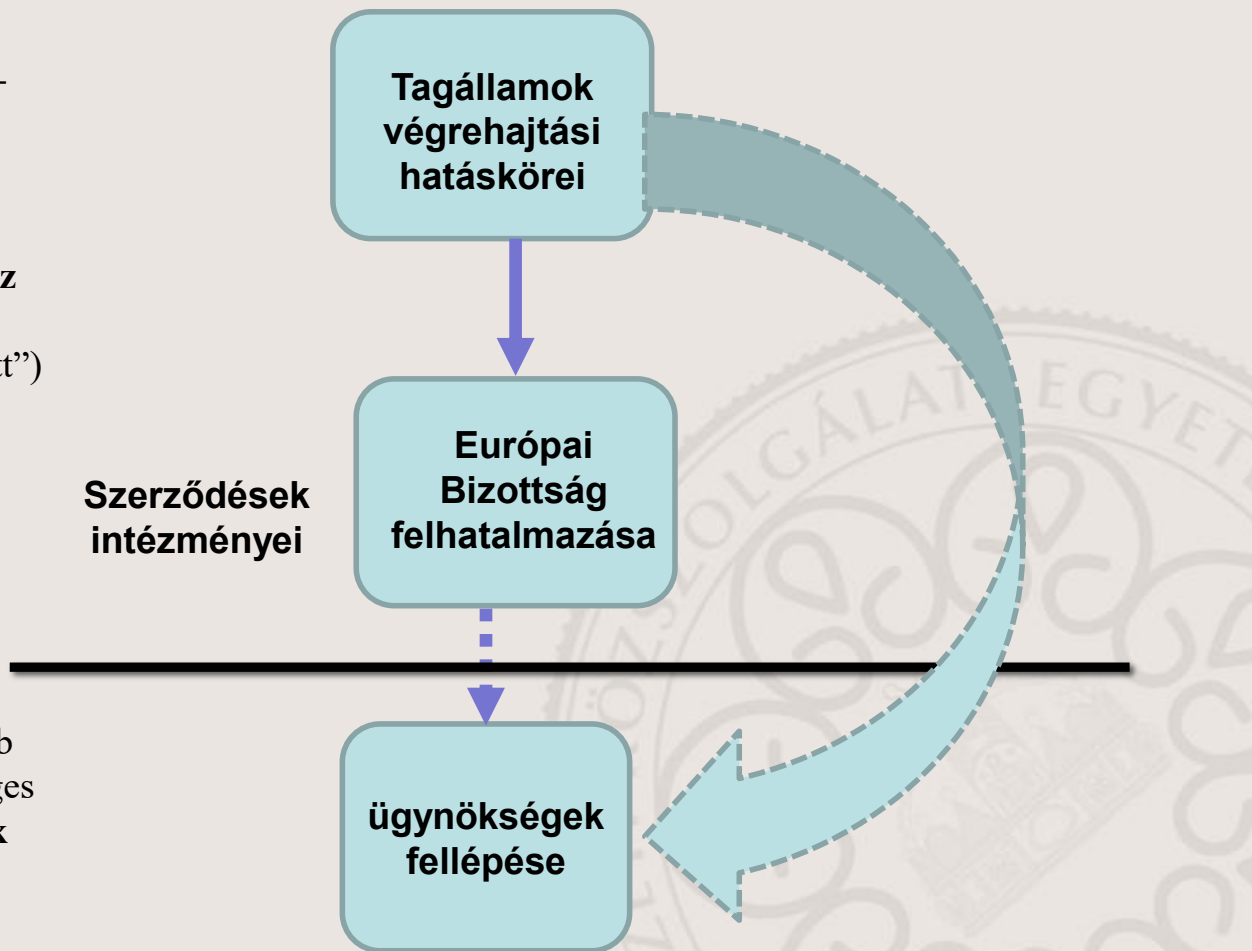
**politikai akarat hiányzik** legalább decentralizált ügynökségek elsődleges jogi elismeréséhez, így **különutak**

**Szerződések  
intézményei**

**Tagállamok  
végrehajtási  
hatáskörei**

**Európai  
Bizottság  
felhatalmazása**

**ügynökségek  
fellépése**





# Uniós hatósági jogalkalmazás

- **közvetett** végrehajtás túlsúlya miatt máig uniós normák végrehajtója a **tagállami hatóság**
- **tagállami hatóság**, mint az uniós jog végrehajtójáról
- **Előzetes döntéshozatalnak kiemelkedő nem létezik**
- Bizonyos területeken **van** **ügynökség**, bizonyos területeken nincs, **Bizottság szerepe is változó jelentőségű** szakpolitikai ágazatokban

## Hatósági jogalkalmazás

